

經濟部創新產品或服務優先採購辦法總說明

產業創新條例（以下簡稱本條例）第二十七條第四項規定，政府機關（構）得於招標文件中規定優先採購經認定之創新及綠色產品或服務，旨在運用政府採購龐大市場之購買力量，作為產業創新能量發展之拉力，達到激勵產業創新發展之目的，爰依據本條例第二十七條第四項規定建立創新採購之彈性機制，於創新及綠色產品或服務之採購程序賦予彈性以提升供需採購效能。所謂彈性機制即指政府機關（構）得優先採購創新及綠色產品或服務，意即於採購之決標程序賦予符合機關（構）認定之標的優先得標權利。其中綠色產品之優先採購，現行已有經濟部資源再生綠色產品審查認定辦法、機關優先採購環境保護產品辦法可供政府機關依循；惟針對創新產品或服務之優先採購，目前尚無可供政府機關辦理之辦法，準此，經濟部依據同條第五項授權，以經濟部所管事業為範疇，針對創新產品或服務之優先採購方式、創新產品或服務之認定方式等相關事項，訂定「經濟部創新產品或服務優先採購辦法」（以下簡稱本辦法），作為有採購需求之政府機關（構）辦理之依據，全文共十四條，其要點如下：

- 一、本辦法之訂定授權依據。（第一條）
- 二、本條例第二十七條「創新產品或服務」之定義。（第二條）
- 三、機關（構）欲採購之標的需求符合附表所列基本技術之一者，得依本辦法辦理優先採購；機關標的需求是否符合，得由採購機關視個案，成立採購審查小組予以認定。（第三條）
- 四、機關（構）得依附表訂定投標廠商於投標文件或企劃書內應說明事項，供機關（構）於開標後為審查。（第四條）
- 五、機關（構）辦理公告金額以上之創新標的採購之招標方式。（第五條）
- 六、機關（構）以不特定廠商之技術規格為標的者，所採之決標原則，應適用最有利標決標或準用最有利標評選辦法決標。（第六條）
- 七、最有利標之評選採價格不納入評分者之評定方式；採價格納入評分者，其占總滿分之比率為百分之二十；創新性應納入評選項目之一及其占總滿分之比率不得低於百分之二十，且應為配分最高之項目之一。（第

七條)

八、機關(構)適用最有利標採總評分法之優先決標方式。(第八條)

九、機關(構)適用最有利標採評分單價法之優先決標方式。(第九條)

十、機關(構)適用最有利標採序位法之優先決標方式。(第十條)

十一、機關(構)準用最有利標評選辦法辦理者，分別適用本辦法第八條、第九條、第十條規定之評定方式；機關(構)與優勝廠商之議價與決標方式。(第十一條)

十二、機關(構)應允許廠商提出替代方案；允許廠商於得標後提出替代方案且定有獎勵措施者，其獎勵額度不受替代方案實施辦法第十三條之限制。(第十二條)

十三、本辦法未規定事項，適用政府採購法及其相關規定。(第十三條)

十四、本辦法之施行日期。(第十四條)

經濟部創新產品或服務優先採購辦法

條文	說明
<p>第一條 本辦法依產業創新條例（以下簡稱本條例）第二十七條第五項規定訂定之。</p>	<p>本辦法之訂定依據。</p>
<p>第二條 本條例第二十七條所稱創新產品或服務（以下簡稱創新標的），指產品或服務之品質、功能、規格、技術、製程、流程或商業模式等相較於國內同業產品或服務為新，或可提高效益或效率者。</p>	<p>一、「創新」本質上為主觀、極具不確定性之概念，目前尚無普世性共通定義，然可參考經濟合作暨發展組織（Organization for Economic Co-operation and Development, OECD）及歐盟二〇一四年公布之政府採購指令（Directive 2014/24/EU）等重要國際組織、經濟體對於「創新」之定義，綜整二者對「創新」之共通定義，是指基於協助解決社會挑戰、促進成長或提升生活水平之目的，一種新的或顯著進步的產品、服務或流程（包含但不限於生產、建造或施工等流程）之實現，或是新的行銷模式、組織方式之實現。考量本條例第二十七條所指涉者為「創新產品或服務」，故參採前揭定義並聚焦與「產品或服務」有關之範疇，包含但不限於產品或服務之品質、功能、規格、技術、製程、流程或商業模式等；另由於「顯著進步」定義上過於不確定，故以「可提高效益或效率」明確之；再考量「新」與「可提高效益或效率」為相對性概念，故於定義中限縮為與「國內同業」為比較，即以我國行政院主計總處所定最新「行業標準分類」之相同業別產品或服務為比較對象。</p> <p>二、綜上所述，本條例第二十七條所稱「創</p>

	<p>新產品或服務」(以下簡稱創新標的)即指基於協助解決社會挑戰、促進成長或提升生活水平等目的，相較於國內同業（以行政院主計總處所定最新行業標準分類為判斷）之產品或服務，其品質、功能、規格、技術、製程、流程或商業模式等為較新，或可提高效益或效率者。</p>
<p>第三條 機關（構）採購之創新標的需求符合附表所列基本技術之一者，得依本辦法辦理優先採購。但不得違反我國締結之條約或協定之規定。</p> <p>前項機關（構）之創新標的需求符合之認定，得視個案情形，由採購機關（構）邀集專業人士，組成採購審查小組予以認定。</p>	<p>一、第一項旨在規定機關（構）得適用本辦法辦理創新產品或服務優先採購之情形。有創新標的需求之機關（構）於規劃採購需求階段時，應先認定其「需求」是否會採用本辦法附表所列基本技術之一，倘有符合即得依本辦法辦理優先採購。附表內容包含創新產品或服務採用之基本技術類別、基本技術特性，前者係參考行政院科技會報之「數位國家・創新經濟發展方案（二〇一七至二〇二五年）」中所揭示為推動我國創新經濟發展之關鍵新興科技技術領域而訂，於當前全球科技發展水平中應可屬前端，而各項新興科技技術當前並無普世性之具體定義，爰參考美國國家標準技術研究院（National Institute of Standards and Technology, NIST）、電機電子工程師學會（Institute of Electrical and Electronics Engineers, IEEE）等國際較具代表性單位所出具相關文件訂定相關基本技術特性內容，以此來劃定機關（構）得依本辦法辦理優先採購之創新標的需求範疇。然全球科技發展之趨勢可謂日新月異，攸關我國創新經濟發展之關鍵新興科技技術會隨著科技發展而不斷變動，</p>

	<p>目前附表所列各項創新產品或服務採用之基本技術亦會有成為普世技術而不再創新的時候，爰本條例之中央主管機關將視情況滾動式檢討本附表，視需求彈性修正本附表內容，以求與時代發展現況相符。</p> <p>二、惟對於適用我國已加入之世界貿易組織（WTO）政府採購協定（GPA）、紐西蘭之經濟合作協定及新加坡之經濟夥伴協定之機關，其辦理上開協定開放項目達門檻金額之採購，應依上開協定之規定辦理，爰於第一項但書增訂不得違反我國締結之條約或協定規定。</p> <p>三、第二項明定前項機關之創新標的需求是否符合附表所列基本技術之一，得由採購機關視採購個案情形，由採購機關（構）依據行政院公共工程委員會所訂之「機關採購審查小組設置及作業要點」組成採購審查小組予以認定，並得依據前述作業要點遴選具有創新標的需求相關專門知識之專家、學者擔任委員。</p>
<p>第四條 機關（構）依本辦法辦理創新標的採購者，得依前條附表所列之基本技術特性之一，訂定投標廠商應於投標文件或企劃書內說明之事項，供機關（構）於開標後為審查。</p>	<p>本辦法之附表除了用以劃定機關（構）得依本辦法辦理優先採購之創新標的需求範疇之外，機關（構）亦可參考附表所列符合其標的需求之基本技術特性說明擬定其創新標的需求規格，以達到採購具創新標的之最終目的。本辦法附表並非做為機關（構）判斷標的是否為創新的唯一依據，亦非要求機關應限縮廠商符合附表所列之基本技術之一始能參與投標；由於標的是否具「創新」為非常主觀之概念，應回歸由各採購機關（構）於各採購案依其需求判斷始能達到供需合致</p>

	<p>之目的，故本附表中就各項基本技術是為基本的特性說明，定位各項創新技術之基本定義門檻，供各採購機關（構）參考擬定符合其需求之具體創新性規格，並應注意不與政府採購法相關規定為牴觸（如政府採購法第二十六條、投標廠商資格與特殊或巨額採購認定標準等）。爰於本條規定機關（構）經考量採購標的需求，並依本辦法辦理採購者，得依附表擇符合標的需求之基本技術，參考特性之說明於招標文件（如採購需求說明書）或依政府採購法第四十九條規定於公開徵求廠商提供企劃書之公告中，訂定投標廠商應於其投標文件（如服務建議書）或企劃書內說明之事項，以供機關（構）於開標後之審標階段為審查，由採購機關（構）於審標階段實質判斷投標廠商標的之創新性是否符合採購機關（構）之需求。</p>
<p>第五條 機關（構）辦理公告金額以上之創新標的採購者，依下列方式之一辦理招標：</p> <p>一、創新標的以不特定廠商之技術規格為標的者，依政府採購法之公開招標、選擇性招標或經公開客觀評選之限制性招標辦理。</p> <p>二、創新標的屬專屬權利、獨家製造或供應，無其他合適之替代標的者，可依政府採購法第二十二條第一項第二款規定辦理限制性招標。</p>	<p>一、現行政府採購法定有公開招標、選擇性招標及限制性招標三種招標方式，依據政府採購法第十九條規定，機關辦理公告金額以上之採購，除依第二十條（即選擇性招標）及第二十二條（即限制性招標）辦理者外，應公開招標。機關（構）辦理公告金額以上之創新標的採購，應分析所需之創新標的供給端情形並依據政府採購法相關規定決定合適之招標方式，機關（構）應考量需求標的是否為多數不特定廠商之技術規格可滿足，如是，機關（構）應依政府採購法所定之公開招標、選擇性招標或經公開客觀評選之限制性招標（可依政府採購法第二十二條第一項第九款、第十款辦理）等</p>

	<p>規定，擇合適之方式辦理招標；如否，亦即需求標的屬專屬權利、獨家製造或供應，無其他合適之替代標的者，僅有特定廠商之技術規格可滿足，可依政府採購法第二十二條第一項第二款辦理限制性招標，爰將前述兩種情形分別於第一款、第二款規定。</p> <p>二、機關（構）辦理創新標的採購倘採購金額未達公告金額者，依政府採購法第二十三條規定及中央機關未達公告金額採購招標辦法規定，屬逾公告金額十分之一者，依據中央機關未達公告金額採購招標辦法第二條規定採限制性招標或參考最有利標辦理；屬公告金額十分之一以下者，依據中央機關未達公告金額採購招標辦法第五條規定得不經公告程序逕洽廠商採購，皆可達到採購創新標之目的，爰不於本辦法中另為規定。</p>
<p>第六條 機關（構）依前條第一款辦理創新標的採購者，應依政府採購法第五十二條第一項第三款適用最有利標決標或準用最有利標評選辦法決標，並應載明於招標文件中。</p>	<p>機關（構）依前條第一款辦理創新標的採購，目的在以不特定廠商為對象採購具創新性之產品或服務，考量不同廠商對於產品或服務之創新表現應有高度差異，本質上即屬高度異質之採購，爰應以最有利標為優先採購之決標原則；依政府採購法相關規定包含依第五十二條第一項第三款適用最有利標決標情形，或依二十二條第一項第九款、第十款準用最有利標評選辦法決標之情形，機關（構）應依前揭相關規定擇適合方式依最有利標原則辦理，並應載明於招標文件中。</p>
<p>第七條 機關（構）所採之最有利標評定方式，採價格不納入評分者，應依下列方式之一辦理，並應載明於招標</p>	<p>一、機關（構）以最有利標辦理創新產品或服務優先採購（包含適用最有利標決標或準用最有利標評選辦法），依據現行最</p>

文件：

一、採總評分法或序位法者，應於招標文件載明固定費用或費率。

二、採評分單價法者，經評選合格分數以上之廠商依其分數由高至低，取前百分之八十（小數點四捨五入）之廠商計算價格與總評分之商數。

機關（構）所採之最有利標評定方式，採價格納入評分者，其所占總滿分比率以百分之二十為限。

機關（構）應將廠商供應產品或服務之創新性，作為評定最有利標之評選項目之一，其配分占總滿分比率不得低於百分之二十，且應為配分最高之評選項目之一。

有利標評選辦法所規定三種最有利標評定方式（總評分法、評分單價法、序位法），其中總評分法與序位法皆有「價格納入評分」、「價格不納入評分，綜合考量總評分及價格」及「招標文件載明固定價格」（此方式操作上由於已明定固定費用或費率，故標的之價格也不會納入評選項目之一，但仍可將固定費用或費率之組成方式納為評選項目）三種方式可供選擇，另評分單價法操作上不會將價格納入評分。考量具創新性之標的相較於一般標的於價格面較不具競爭力，故應採能夠凸顯創新性價值之評定方式；於第一項針對採價格不納入評分之評定方式，必須避免評選委員於評選過程仍過度著重標的價格，故於第一項排除總評分法及序位法之「價格不納入評分，綜合考量總評分及價格」方式（此方式操作上委員會有兩次心證機會，第一次心證之評分過程雖不將標的價格納入，然於評分後的第二次心證中再就廠商之總評分及標的價格為綜合考量，反而不利於價格較不具競爭力之創新標的），爰於第一項第一款明訂採總評分法或序位法者，應採招標文件載明固定價格之方式，須於招標文件訂明固定費用或費率，以供廠商依循評估。

二、承上，評分單價法亦屬價格不納入評分之評定方式，依據最有利標評選辦法第十三條規定，係價格不納入評分，以價格除以總評分之商數最低者為最有利標。於實際操作上，廠商於評分階段倘

	<p>總評分不高，只要其標的價格愈低，其價格與總評分之商數就會愈低，亦即即便廠商之總評分表現為後段，透過低價亦可翻轉其商數之排序，而成為最有利標優勝廠商。故為避免廠商透過削價競爭取勝而壓抑創新性之價值，爰於第一項第二款規定，採評分單價法做為評定方式者，將限縮可計算商數之廠商範圍，以被評選合格分數以上之廠商依其分數由高至低，取前百分之八十（小數點四捨五入）之廠商計算其價格與總評分之商數，以篩選掉品質及創新性等其他條件相對較劣之廠商，不計算其價格與總評分之商數。</p> <p>三、另考量標之價格於多數採購個案仍為重要考量項目之一，爰於第二項明定，倘機關（構）採價格納入評分之評定方式，價格占總滿分比率以百分之二十為限，以壓低價格對標的綜合評選結果之影響。</p> <p>四、於第三項明定機關（構）應將廠商投標標的之「創新性」納入評定最有利標之評選項目之一，且占總滿分比率不得低於百分之二十，機關（構）得視需求標的創新性之需求提高創新性項目之配分比率，且應為全部評選項目中配分最高之項目之一（可為配分最高之評選項目或與其他評選項目並列為配分最高之項目）。</p>
<p>第八條 機關（構）適用最有利標辦理創新標的採購，採總評分法並依第七條規定辦理，總評分最高之廠商，有</p>	<p>一、第一項規定機關（構）依政府採購法第五十二條第一項第三款適用最有利標為決標，評定方式採總評分法並應依本辦</p>

<p>二家以上相同，且均得為決標對象時，應優先決標予創新性項目得分較高之廠商。如創新性項目得分仍相同者，應就創新性項目再行評選一次，決標予得分較高之廠商。</p> <p>採前項優先決標方式者，應載明於招標文件。</p>	<p>法第七條辦理，於決標階段發生有二家以上廠商之總評分為最高，且均得為決標對象之情形時，應依據創新性項目得分進行優先決標之方式。</p> <p>二、第二項規定機關（構）採前項之優先決標方式者，應載明於招標文件，以提醒廠商注意。</p>
<p>第九條 機關（構）適用最有利標辦理創新標的採購，採評分單價法並依第七條規定辦理，價格與總評分商數最低之廠商，有二家以上相同，且均得為決標對象時，應優先決標予創新性項目得分較高之廠商。如創新性項目得分仍相同者，應就創新性項目再行評選一次，決標予得分較高之廠商。</p> <p>採前項優先決標方式者，應載明於招標文件。</p>	<p>一、第一項規定機關（構）依政府採購法第五十二條第一項第三款適用最有利標為決標，評定方式採評分單價法並依本辦法第七條辦理者，於決標階段發生有二家以上廠商之價格與總評分商數為最低，且均得為決標對象之情形時，應依據創新性項目得分進行優先決標之方式。</p> <p>二、第二項規定機關（構）採前項之優先決標方式者，應載明於招標文件，以提醒廠商注意。</p>
<p>第十條 機關（構）適用最有利標辦理創新標的採購，採序位法並依第七條規定辦理，序位第一之廠商有二家以上，且均得為決標對象時，應優先決標予創新性項目得分較高之廠商。如創新性項目得分仍相同者，應就創新性項目再行評選一次，決標予得分較高之廠商。</p> <p>採前項優先決標方式者，應載明於招標文件。</p>	<p>一、第一項規定機關（構）依政府採購法第五十二條第一項第三款適用最有利標為決標，評定方式採序位法並依本辦法第七條辦理，於決標階段發生有二家以上廠商為序位第一，且均得為決標對象之情形時，應依據創新性項目得分進行優先決標之方式。</p> <p>二、第二項規定機關（構）採前項之優先決標方式者，應載明於招標文件，以提醒廠商注意。</p>
<p>第十一條 機關（構）準用最有利標評選辦法辦理創新標的採購者，分別適用第八條、第九條或第十條規定之評定方式。機關（構）與評選優勝廠商</p>	<p>一、第一項旨在規定機關（構）依政府採購法第二十二條第一項第九款（委託專業服務、技術服務、資訊服務）或第十款（辦理設計競賽），準用最有利標評選</p>

<p>之議價與決標，應依下列方式之一辦理，並載明於招標文件：</p> <p>一、優勝廠商為一家者，以議價方式辦理。</p> <p>二、優勝廠商為二家以上者，依優勝序位，自最優勝者起，依序以議價方式辦理。有二家以上廠商為同一優勝序位者，且均得為決標對象時，與創新性項目得分較高之廠商優先議價。如創新性項目得分仍相同者，應就創新性項目再行評選一次，與得分較高之廠商議價。</p>	<p>辦法辦理創新標的之採購者，應依所採之評定方式（即總評分法、評分單價法或序位法）分別適用本辦法第八條、第九條或第十條之規定，決定廠商優勝序位。</p> <p>二、承上，不論係委託專業服務、技術服務、資訊服務或辦理設計競賽者，依據政府採購法相關辦法規定，允許準用最有利標評選優勝廠商得不以一家為限，並依優勝序位依序議價。爰訂定機關（構）與優勝廠商議價及決標之方式，第一款規定倘優勝廠商為一家之辦理方式；於第二款規定倘優勝廠商為二家以上者，應依優勝序位依序議價之辦理方式，惟在廠商優勝序位有二家以上相同且均得為決標對象時，應以創新性項目得分較高之廠商為優先議價對象，故有別於現行以標價低者為優先議價之方式，爰於第二款規定以明確之。</p>
<p>第十二條 機關（構）依本辦法辦理創新標的之採購，應依政府採購法第三十五條規定，允許廠商提出替代方案，並應載明於招標文件。</p> <p>機關（構）於招標文件中規定允許廠商於得標後提出替代方案者，得定明獎勵措施，其獎勵額度，不受替代方案實施辦法第十三條之限制。</p>	<p>一、現行替代方案實施辦法訂有機關得允許廠商在不降低原有功能條件下，得就技術、工法、材料或設備，提出可縮短工期、減省經費或提高效率之替代方案；實為廠商考量機關（構）之需求另提出機關（構）未設想過之解決方案以展現創新之途徑。爰於第一項明定機關（構）依本辦法辦理創新標的之採購，應依政府採購法第三十五條之規定，於招標文件允許廠商提出可減省經費或提高效率之替代方案，使廠商可在不受原本規格條件限制下，能有更大空間展現其創新。</p> <p>二、依據現行替代方案實施辦法，有允許廠</p>

	<p>商於決標前提出替代方案（替代方案實施辦法第二條）、於得標後提出替代方案（替代方案實施辦法第九條）兩種方式，機關（構）若採後者方式，得依據該辦法第十三條規定，於招標文件定明獎勵措施，但其獎勵額度以不逾所減省契約價金之百分之五十為限。然於創新標的採購中，廠商於得標後進一步提出替代方案屬不易且難得，故為鼓勵得標廠商能夠更進一步在更清楚採購機關（構）之需求情形下提出更加周全之替代方案，爰於第二項規定獎勵額度不受替代方案實施辦法第十三條之限制，可由採購機關（構）自行訂定更高之獎勵額度。</p>
第十三條 本辦法未規定事項，適用政府採購法及其相關規定。	本辦法未規定事項，應回歸適用政府採購法及其相關規定，爰予以明確之。
第十四條 本辦法自發布日施行。	本辦法之施行日期。

附表：創新產品或服務基本技術特性

項次	基本技術類別	基本技術特性
一	資訊服務	<p>一、採用雲端技術之特性</p> <p>符合雲端五項基本特性（Essential Characteristics）：隨選自助服務（On-demand Self-service）、多元上網（Broad Network Access）、資源彙整（Resource Pooling）、快速彈性（Rapid Elasticity）與計量服務（Measured Service），或符合 ISO/CNS 19086 雲端服務水準協議框架標準。</p> <p>二、採用大數據分析技術之特性</p> <p>符合處理資料來源為具備高資料量、高速度、多樣性（多重異質資料格式）、變異性等特徵的資料集所組成，利用可延展的架構來進行儲存、處理、統計、分析與預測等特性。</p> <p>三、採用物聯網技術之特性</p> <p>符合結合各種感知裝置，透過網路通訊協定，實現互通互聯功能，可進行信息交換和通訊，並創造各種應用服務模式之特性。</p> <p>四、採用 AI 人工智慧技術之特性</p> <p>符合讓電腦具備和人類類似的思考邏輯與行為模式之類人類智慧，透過演算發展包括推理、知識、規劃、學習、交流、感知等能力之技術特性。</p> <p>五、採用虛擬實境（Virtual Reality,VR）技術之特性</p> <p>符合利用虛擬或實景畫面，透過電腦程式產生一個三維空間的虛擬世界，提供使用者關於視覺等感官的模擬，讓使用者感覺彷彿身歷其境，可以即時、沒有限制地觀察三維空間內事物之技術特性。</p>

		<p>六、 採用擴增實境（Augmented Reality, AR）技術之特性</p> <p>符合透過影像的位置及角度精算並加上圖像分析技術，讓螢幕上的虛擬世界能夠與現實世界場景進行結合與互動的技術特性。</p> <p>七、採用區塊鏈技術之特性</p> <p>符合透過去中心化方式，透過一致的規範與協議，以分散式結點安全的進行網路數據的存儲、驗證、傳遞和記載資訊之技術特性。</p>
--	--	--