

經濟部公告

中華民國 107 年 3 月 13 日

經授工字第 10720405951 號

主 旨：預告訂定「經濟部創新產品或服務優先採購辦法」。

依 據：行政程序法第一百五十四條第一項。

公告事項：

一、訂定機關：經濟部。

二、訂定依據：產業創新條例第二十七條第五項。

三、「經濟部創新產品或服務優先採購辦法」草案如附件。本案另載於本部工業局全球資訊網站（網址：<http://www.moeaidb.gov.tw>），「工業發展法令規章」選項下「法規命令草案」網頁。

四、對公告內容有任何意見或修正建議者，請於本公告刊登公報隔日起 60 日內陳述意見或洽詢：

(一) 承辦單位：經濟部工業局

(二) 地址：臺北市信義路三段 41-3 號

(三) 電話：02-27541255 分機 2248

(四) 傳真：02-27048128

(五) 電子郵件：jyyu@moeaidb.gov.tw

部 長 沈榮津

經濟部創新產品或服務優先採購辦法草案總說明

產業創新條例(以下稱本條例)第二十七條第四項規定,政府機關(構)得於招標文件中規定優先採購經認定之創新及綠色產品或服務,旨在運用政府採購龐大市場之購買力量,作為產業創新能量發展之拉力,達到激勵產業創新發展之目的,爰依據本條例第二十七條第四項規定建立創新採購之彈性機制,於創新及綠色產品或服務之採購程序賦予彈性以提升供需採購效能。所謂彈性機制即指政府機關(構)得優先採購創新及綠色產品或服務,意即於採購之決標程序賦予符合機關(構)認定之標的優先得標權利。其中綠色產品之優先採購,現行已有經濟部資源再生綠色產品審查認定辦法、機關優先採購環境保護產品辦法可供政府機關為依循;惟針對創新產品或服務之優先採購,目前尚無可供政府機關依循辦理之辦法,準此,經濟部依據本條第五項授權,以經濟部所管事業為範疇,針對創新產品或服務之優先採購方式、創新產品或服務之認定方式等相關事項,訂定「經濟部創新產品或服務優先採購辦法」,作為有採購需求之政府機關(構)辦理之依據,全文共十條,其要點如下:

一、本辦法之訂定授權依據。(第一條)

二、本條例第二十七條「創新產品或服務」之定義。(第二條)

三、機關(構)欲採購之標的需求符合附表所列基本技術之一者,得依本辦法辦理優先採購;機關標的需求是否符合,得由採購機關視個案,成立採購審查小組予以認定。(第三條)

四、依本辦法辦理優先採購之決標原則,應適用最有利標決標或準用最有利標評選辦法決標。(第四條)

五、機關(構)得依附表訂定投標廠商應說明事項供機關(構)於評選為審查,本條例之主管機關就機關(構)審查事項得提供必要之協助。(第五條)

六、最有利標之評定方式以價格不納入為原則,價格納入評分者其占總滿分之比率;創新性應納入評選項目及其占總滿分之比率。(第六條)

七、適用最有利標情形及準用最有利標情形之優先決標方式。(第七條至第

八條)

八、機關(構)應允許廠商提出替代方案，廠商於投標截止期限前提出替代方案之最有利標評選程序。(第九條)

九、本辦法之施行日期。(第十條)

經濟部創新產品或服務優先採購辦法草案

條文	說明
第一條 本辦法依產業創新條例（以下簡稱本條例）第二十七條第五項規定訂定之。	本辦法之訂定依據。
第二條 本條例第二十七條所稱創新產品或服務，指產品或服務之品質、功能、規格、技術、製程、流程或商業模式等相較於國內同業產品或服務為新，或可提高效益或效率者。	一、「創新」本質上為主觀、極具不確定性之概念，目前尚無普世性共通定義，然可參考經濟合作暨發展組織（Organization for Economic Co-operation and Development, OECD）及歐盟二〇一四年公布之政府採購指令（Directive 2014/24/EU）等重要國際組織、經濟體對於「創新」之定義，綜整二者對「創新」之共通定義，是指基於協助解決社會挑戰、促進成長、或提升生活水平之目的，一種新的或顯著進步的產品、服務或流程（包含但不限於生產、建造或施工等流程）之實現，或是新的行銷模式、組織方式之實現。考量本法第二十七條所指涉者為「創新產品或服務」，故參採前揭定義並與聚焦與「產品或服務」有關之範疇，包含但不限於產品或服務之品質、功能、規格、技術、製程、流程或商業模式等；另由於「顯著進步」定義上過於不確定，故以「可提高效益或效率」明確之；再考量「新」與「可提高效益或效率」為相對性概念，故於本條定義中限縮為與「國內同業」為比較，即以我國行政院主計總處所訂最新「行業標準分類」之相同業別產品或服務為比較對象。

	<p>二、綜上所述，本法第二十七條所稱「創新產品或服務」即指基於協助解決社會挑戰、促進成長、或提升生活水平等目的，相較於國內同業（以行政院主計總處所訂最新行業標準分類為判斷）之產品或服務，其品質、功能、規格、技術、製程、流程或商業模式等為較新，或較可提高效益或效益者。</p>
<p>第三條 機關（構）之標的需求符合附表所列基本技術之一者，得依本辦法辦理優先採購。但不得違反我國締結之條約或協定之規定。</p> <p>前項機關（構）標的需求符合之認定，得視個案情形，由採購機關（構）邀集專業人士，組成審查小組予以認定。</p>	<p>一、第一項旨在定義機關（構）得適用本辦法辦理創新產品或服務之優先採購之情形。即機關（構）欲採購之「標的需求」符合本辦法附表所列基本技術之一者（依採購機關於規劃採購需求階段為判斷，但目的並非要求機關應限縮廠商符合附表所列之基本技術之一始能投標），得依本辦法辦理優先採購；附表內容包含得依本辦法辦理優先採購之創新產品或服務採用之基本技術類別、基本技術特性，內容係參考行政院之「數位國家・創新經濟發展方案（二〇一七～二〇二五年）」及美國國家標準技術研究院（National Institute of Standards and Technology, NIST）、電機電子工程師學會（Institute of Electrical and Electronics Engineers, IEEE）等國際較具代表性單位所出具相關文件而訂定，以此來劃定機關（構）得依本辦法辦理優先採購之標的需求範疇。</p> <p>二、惟對於適用我國已加入之世界貿易組織（WTO）政府採購協定（GPA）、紐西蘭之經濟合作協定以及新加坡之經濟夥伴協定之機關，其辦理上開協定開放項</p>

	<p>目達門檻金額之採購，應依上開協定之規定辦理，爰於第一項但書增訂不得違反我國締結之條約或協定規定。</p> <p>三、第二項規定第一項機關標的需求是否符合附表所列基本技術之一，得由採購機關視採購個案情形，由採購機關（構）邀集專家、學者，組成審查小組予以認定。</p>
<p>第四條 機關（構）依本辦法辦理優先採購者，應依政府採購法第五十二條第一項第三款以最有利標決標或準用最有利標評選辦法決標，並應載明於招標文件中。</p>	<p>機關（構）依本辦法辦理優先採購，目的在採購具創新性之產品或服務，考量創新產品或服務之本質具異質性，爰應以最有利標為優先採購之決標原則，依政府採購法相關規定包含依第五十二條第一項第三款適用最有利標決標情形，或依二十二條第一項第九款、第十款準用最有利標評選辦法決標之情形，機關（構）應依前揭相關規定擇適合方式依最有利標原則辦理，並應載明於招標文件中。</p>
<p>第五條 機關（構）依本辦法辦理採購者，得依第三條附表所列之基本技術特性之一，訂定投標廠商應於投標文件內說明之事項，供機關（構）於評選階段為審查。</p> <p>本條例之中央主管機關就機關（構）前項審查事項得提供必要之協助。</p>	<p>一、第一項規定旨在機關（構）經考量採購標的需求，並依本辦法辦理採購者，得依附表擇符合標的需求之基本技術特性，參其說明於招標文件（如採購需求說明書）訂定投標廠商應於其投標文件內（如服務建議書）說明之事項，供機關（構）於評選階段為審查，目的在由採購機關（構）於評選階段實質判斷投標廠商標的之創新性是否符合採購機關（構）之需求。</p> <p>二、第二項規定本條例之中央主管機關，即經濟部，就採購機關（構）依本條第一項規定於評選階段應審查之事項，得提供必要之協助。</p>

<p>第六條 機關（構）所採之最有利標評定方式，價格不納入評分者，須於招標文件訂明固定費用或費率。價格納入評分者，其所占總滿分比率為百分之二十。</p> <p>機關（構）應將廠商供應產品或服務之創新性，作為評定最有利標之評選項目之一，其配分占總滿分比率不得低於百分之二十。</p>	<p>一、機關（構）以最有利標辦理創新產品或服務優先採購，依據現行最有利標評選辦法所規定三種（總評分法、評分單價法、序位法）最有利標評定方式，其中有價格納入評分或價格不納入評分之方式可供選擇；考量具創新性之標的相較於一般標的於價格面較不具競爭力，為避免評選委員於綜合考量過程過度著重標的價格，以至於廠商削價競爭而壓抑創新性之價值，爰於第一項前段明訂機關（構）採價格不納入評分者，須於招標文件訂明固定費用或費率，以供廠商依循評估；另考量標的之價格於多數採購個案仍為重要考量項目之一，爰於第一項後段明訂，倘機關（構）採價格納入評分之評定方式，價格占總滿分比率以百分之二十為限，以壓低價格對標的綜合評選結果之影響。</p> <p>二、於第二項明訂機關（構）應將廠商投標標的之「創新性」納入評定最有利標之評選項目之一，且占總滿分比率不得低於百分之二十，機關（構）得視對需求標的創新性之需求提高創新性項目之配分比率，並得參考本辦法之附表綜合機關（構）所訂之需求以評斷投標標的之創新性。</p>
<p>第七條 機關（構）以最有利標辦理創新產品或服務之優先採購者，得依下列方式之一辦理決標，並載明於招標文件：</p> <p>一、以最有利標評選辦法第十二條第一款或第三款評定最有利</p>	<p>機關（構）依政府採購法第五十二條第一項第三款適用最有利標為決標者，得依所列三種方式之一辦理優先採購之決標，並載明於招標文件中。本條第一款、第二款、第三款分別明訂適用最有利標評選辦法之總評分法、評分單價法、序位法以創新性項目作為</p>

<p>標，總評分最高之廠商，有二家以上相同且均得為決標對象時，應優先決標予創新性項目得分較高之廠商。但創新性項目得分仍相同者，應就該項目再行評選一次，決標予得分較高之廠商。</p> <p>二、以最有利標評選辦法第十三條評定最有利標，價格與總評分之商數最低之廠商，有二家以上相同且均得為決標對象時，應優先決標予創新性項目得分較高之廠商。但創新性項目得分仍相同者，應就該項目再行評選一次，決標予得分較高之廠商。</p> <p>三、以最有利標評選辦法第十五條第一項第一款或第三款評定最有利標，序位第一之廠商有二家以上且均得為決標對象時，應優先決標予創新性項目得分較高之廠商。但創新性項目得分仍相同者，應就該項目再行評選一次，決標予得分較高之廠商。</p>	<p>優先決標之方式，亦即於總評分最高者、價格與總評分之商數最低者、序位第一者有二家以上，且均得為決標對象時，應優先決標予創新性項目得分較高之廠商。倘創新性項目得分仍相同者，應就該項目再行評選一次，決標予創新性項目第二次評分得分較高之廠商。</p>
<p>第八條 機關（構）準用最有利標評選辦法辦理創新產品或服務之優先採購者，得依下列方式之一辦理決標，並載明於招標文件：</p> <p>一、以最有利標評選辦法第十二條第一款或第三款評定最有利標，廠商之總評分排序有二家以上相同，且均得為決標對象時，與創新性項目得分較高之廠商</p>	<p>機關（構）依據政府採購法第二十二條第一項第九款或第十款準用最有利標評選辦法辦理創新產品或服務之優先採購者，不論係委託專業服務、技術服務、資訊服務或辦理設計競賽者，依據現行政府採購法相關辦法規定，允許準用最有利標評選優勝廠商得不以一家為限，並依優勝序位依序議價為決標。惟在廠商優勝序位有二家以上相同，且均得為決標對象時，應與創新性項目得分較高之</p>

<p>優先議價後決標。</p> <p>二、以最有利標評選辦法第十三條評定最有利標，廠商價格與總評分之商數排序有二家以上相同，且均得為決標對象時，與創新性項目得分較高之廠商優先議價後決標。</p> <p>三、以最有利標評選辦法第十五條第一項第一款或第三款評定最有利標，序位之排序有二家以上相同，且均得為決標對象時，與創新性項目得分較高之廠商優先議價後決標。</p>	<p>廠商優先議價後決標，有別於現行以標價低者為優先議價之方式；爰於本條第一款、第二款、第三款分別明訂準用最有利標評選辦法之總評分法、評分單價法、序位法並依廠商優勝序位依序議價後決標情形時之優先決標方式。</p>
<p>第九條 機關（構）依本辦法辦理創新產品或服務之採購，應依替代方案實施辦法第二條規定允許投標廠商於截止投標期限前提出替代方案。</p> <p>投標廠商於截止投標期限前提出替代方案，且符合機關（構）之招標文件規定進入評選者，機關（構）應一併評選廠商之主方案及其替代方案。</p> <p>前項評選程序，機關（構）應先評定廠商之主方案後評定其替代方案。</p>	<p>一、現行替代方案實施辦法訂有機關得允許廠商在不降低原有功能條件下，得就技術、工法、材料或設備，提出可縮短工期、減省經費或提高效率之替代方案，實為廠商考量機關（構）之需求另提出機關（構）未設想過之解決方案以展現創新之途徑。為使廠商得有更大空間以展現其創新，於第一項明訂機關（構）依本辦法辦理創新產品或服務之採購，應依替代方案實施辦法第二條之規定，於招標文件允許投標廠商於截止投標期限前提出替代方案。</p> <p>二、投標廠商倘於截止投標期限前，依據機關（構）之招標文件提出主方案及替代方案，且皆符合招標文件規定進入評選階段，機關（構）應於該廠商之評選場次一併評定其主方案及替代方案，順序為先評定該廠商之主方案後評定其替代方案，爰明訂評選程序於第二項。</p>

第十條 本辦法自中華民國○年○月
○日施行。

本辦法之施行日期。

附表：創新產品或服務基本技術特性

項次	基本技術類別	基本技術特性
一	資訊服務	<p>一、採用雲端技術之特性</p> <p>符合雲端五項基本特性（Essential Characteristics）：隨選自助服務（On-demand Self-service）、多元上網（Broad Network Access）、資源彙整（Resource Pooling）、快速彈性（Rapid Elasticity）與計量服務（Measured Service），或符合 ISO/CNS 19086 雲端服務水準協議框架標準。</p> <p>二、採用大數據分析技術之特性</p> <p>符合處理資料來源為具備高資料量、高速度、多樣性（多重異質資料格式）、變異性等特徵的資料集所組成，利用可延展的架構來進行儲存、處理、統計、分析與預測等特性。</p> <p>三、採用物聯網技術之特性</p> <p>符合結合各種感知裝置，透過網路通訊協定，實現互通互聯功能，可進行信息交換和通訊，並創造各種應用服務模式之特性。</p> <p>四、採用 AI 人工智慧技術之特性</p> <p>符合讓電腦具備和人類類似的思考邏輯與行為模式之類人類智慧，透過演算發展包括推理、知識、規劃、學習、交流、感知等能力之技術特性。</p> <p>五、採用虛擬實境（Virtual Reality,VR）技術之特性</p>

		<p>符合利用虛擬或實景畫面，透過電腦程式產生一個三維空間的虛擬世界，提供使用者關於視覺等感官的模擬，讓使用者感覺彷彿身歷其境，可以即時、沒有限制地觀察三維空間內事物之技術特性。</p> <p>六、採用擴增實境（Augmented Reality, AR）技術之特性</p> <p>符合透過影像的位置及角度精算並加上圖像分析技術，讓螢幕上的虛擬世界能夠與現實世界場景進行結合與互動的技術特性。</p> <p>七、採用區塊鏈技術之特性</p> <p>符合透過去中心化方式，透過一致的規範與協議，以分散式結點安全的進行網路數據的存儲、驗證、傳遞和記載資訊之技術特性。</p>
--	--	---